Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung Nghị định số 104/2017/NĐ-CP ngày 14 tháng 9 năm 2017

|  |  |
| --- | --- |
| **Nghị định số 104/2017/NĐ-CP ngày 14/9/2017** | **Nghị định sửa đổi, bổ sung** |
|  | 1. Bổ sung khoản 4 Điều 2 như sau:  “4. Tổ chức quy định tại khoản 1 Điều này gồm:  a) Tổ chức kinh tế được thành lập theo quy định của Luật doanh nghiệp gồm: Doanh nghiệp tư nhân, công ty cổ phần, công ty trách nhiệm hữu hạn, công ty hợp danh;  b) Tổ chức thủy lợi cơ sở gồm: Hợp tác xã, Tổ hợp tác được thành lập và hoạt động theo quy định của pháp luật về hợp tác xã, dân sự và điều lệ hoặc quy chế theo quy định tại khoản 2 Điều 50 Luật Thủy lợi.  c) Tổ chức kinh tế được thành lập theo quy định của Luật đầu tư gồm: Nhà đầu tư trong nước, nhà đầu tư nước ngoài và tổ chức kinh tế có vốn đầu tư nước ngoài;  d) Các đơn vị sự nghiệp công lập và các tổ chức khác theo quy định pháp luật.” |
| **Điều 3. Hình thức xử phạt, biện pháp khắc phục hậu quả**  2. Tùy theo tính chất, mức độ vi phạm, cá nhân, tổ chức có hành vi vi phạm còn có thể bị áp dụng các hình thức xử phạt bổ sung sau đây:  a) Tước quyền sử dụng có thời hạn: Giấy phép đối với các hoạt động phải có phép trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi; giấy phép đối với các hoạt động liên quan đến đê điều;  b) Tịch thu tang vật, phương tiện vi phạm hành chính. | 2. Điểm a khoản 2 Điều 3 được sửa đổi, bổ sung như sau:  “a) Tước quyền sử dụng có thời hạn các loại giấy phép sau: giấy phép đối với các hoạt động liên quan đến đê điều; giấy phép khoan, đào khảo sát địa chất; thăm dò, khai thác khoáng sản, vật liệu xây dựng, khai thác nước dưới đất trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi; lập bến, bãi tập kết nguyên liệu, nhiên liệu, vật liệu, vật tư, phương tiện; xây dựng công trình ngầm; hoạt động du lịch, thể thao, kinh doanh, dịch vụ; hoạt động của phương tiện thủy nội địa, phương tiện cơ giới, trừ xe mô tô, xe gắn máy, phương tiện thủy nội địa thô sơ; xây dựng công trình mới trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi; xả nước thải vào công trình thủy lợi; nổ mìn và các hoạt động gây nổ khác trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi.” |
| **Điều 15. Vi phạm quy định về vận hành công trình thủy lợi**  2. Phạt tiền từ 20.000.000 đồng đến 30.000.000 đồng đối với hành vi không lập quy trình vận hành công trình thủy lợi theo quy định trình cơ quan có thẩm quyền phê duyệt.  3. Phạt tiền từ 50.000.000 đồng đến 70.000.000 đồng đối với hành vi vận hành hồ chứa thủy lợi không đúng quy trình vận hành được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt. | 3. Khoản 2, khoản 3 Điều 15 được sửa đổi, bổ sung như sau:  **“****Điều 15. Vi phạm quy định về vận hành công trình thủy lợi**  2. Phạt tiền đối với hành vi không có quy trình vận hành công trình thủy lợi theo quy định, cụ thể như sau:  a) Phạt tiền từ 5.000.000 đồng đến 10.000.000 đồng đối với hành vi không có quy trình vận hành công trình thủy lợi nhỏ theo quy định;  b) Phạt tiền từ 10.000.000 đồng đến 20.000.000 đồng đối với hành vi không có quy trình vận hành công trình thủy lợi vừa theo quy định;  c) Phạt tiền từ 20.000.000 đồng đến 30.000.000 đồng đối với hành vi không có quy trình vận hành công trình thủy lợi lớn hoặc quan trọng đặc biệt theo quy định.  3. Phạt tiền đối với hành vi vi phạm quy định về vận hành hồ chứa thủy lợi mà chưa đến mức truy cứu trách nhiệm hình sự như sau:  a) Phạt tiền từ 10.000.000 đồng đến 20.000.000 đồng đối với hành vi vận hành hồ chứa thủy lợi nhỏ không đúng quy trình vận hành được phê duyệt;  b) Phạt tiền từ 50.000.000 đồng đến 70.000.000 đồng đối với hành vi vận hành hồ chứa thủy lợi vừa không đúng quy trình vận hành đượcphê duyệt;  c) Phạt tiền từ 70.000.000 đồng đến 90.000.000 đồng đối với hành vi vận hành hồ chứa thủy lợi lớn không đúng quy trình vận hành được phê duyệt;  d) Phạt tiền từ 90.000.000 đồng đến 100.000.000 đồng đối với hành vi vận hành hồ chứa thủy lợi quan trọng đặc biệt không đúng quy trình vận hành được phê duyệt.” |
| **Điều 17. Vi phạm quy định về bảo vệ an toàn công trình thủy lợi**  1. Phạt tiền từ 100.000 đồng đến 300.000 đồng đối với một trong các hành vi sau:  a) Lấn chiếm đất để làm lều, quán, bãi đậu xe trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi.  b) Đào, cuốc, xới, đánh vầng cỏ, gieo trồng các loại cây hoa màu trên bờ, mái kênh, mái đập đất.  2. Phạt tiền từ 3.000.000 đồng đến 5.000.000 đồng đối với một trong các hành vi sau đây:  a) Xây dựng lò gạch, lò vôi, chuồng trại để chăn nuôi gia súc, gia cầm trái phép trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi;  b) Nuôi trồng thủy sản trái phép trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi;  c) Phá dỡ, xê dịch trái phép mốc chỉ giới, biển báo của công trình thủy lợi hoặc tự ý đấu nối kênh, đường ống dẫn nước;  d) Trồng cây lâu năm, nghiên cứu khoa học trái phép trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi.  3. Phạt tiền từ 10.000.000 đồng đến 20.000.000 đồng đối với một trong các hành vi dưới đây về quản lý an toàn đập của hồ chứa thủy lợi:  a) Không lập và gửi báo cáo hiện trạng an toàn đập;  b) Không thực hiện kiểm tra đập theo nội dung và chế độ quy định;  c) Không lập phương án bảo vệ đập, trình cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền phê duyệt; không tổ chức thực hiện bảo vệ đập.  d) Không lập phương án đảm bảo an toàn cho vùng hạ du đập để chủ động ứng phó với các tình huống xả lũ khẩn cấp hoặc vỡ đập đối với các đập mà vùng hạ du đập có dân cư tập trung hoặc có khu công nghiệp, công trình quốc phòng, an ninh quan trọng.  4. Phạt tiền từ 20.000.000 đồng đến 30.000.000 đồng đối với một trong các hành vi sau đây:  a) Xây dựng trái phép đường ống dẫn dầu, cấp thoát nước, hệ thống cáp điện, cáp thông tin và các công trình khác trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi;  b) Khoan, đào điều tra, khảo sát địa chất; khoan, đào thăm dò, thi công công trình khai thác nước dưới đất; khoan, đào thăm dò, khai thác khoáng sản trái phép trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi;  c) Chôn chất thải trái phép trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi.  d) Tổ chức các hoạt động du lịch, thể thao hoặc các dịch vụ khác với mục đích kinh doanh trái phép trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi.  5. Phạt tiền từ 30.000.000 đồng đến 50.000.000 đồng đối với một trong các hành vi sau:  a) Tự ý dỡ bỏ hoặc lấp công trình thủy lợi;  b) Xây dựng nhà ở, công trình phụ, cầu, kè, bến bốc dỡ hàng hóa, nơi sản xuất, bãi chứa vật liệu trái phép trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi.  c) Khai thác đất, đá, cát, sỏi và các vật liệu xây dựng trái phép trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi;  6. Phạt tiền từ 80.000.000 đồng đến 100.000.000 đồng đối với hành vi sử dụng chất nổ và các hoạt động gây nổ trái phép trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi.  7. Biện pháp khắc phục hậu quả:  a) Buộc khôi phục tình trạng ban đầu đối với hành vi vi phạm quy định tại điểm b khoản 1; điểm b, c, d khoản 2; điểm b, c, d khoản 4; điểm a, c khoản 5; khoản 6 Điều này;  b) Buộc tháo dỡ công trình xây dựng trái phép đối với hành vi vi phạm quy định tại điểm a khoản 1; điểm a khoản 2; điểm a khoản 4; điểm b khoản 5 Điều này. | 4. Điều 17 được sửa đổi, bổ sung như sau:  “**Điều 17. Vi phạm quy định về bảo vệ an toàn công trình thủy lợi**  1. Phạt tiền từ 100.000 đồng đến 300.000 đồng đối với một trong các hành vi sau:  a) Lấn chiếm đất để làm lều, quán, tường, bãi đậu xe, bãi tập kết phương tiện, máy móc, thiết bị và các công trình tạm trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi;  b) Đào, cuốc, xới, đánh vầng cỏ, gieo trồng các loại cây hoa màu trên bờ, mái kênh, mái đập đất.  2. Phạt tiền từ 5.000.000 đồng đến 10.000.000 đồng đối với một trong các hành vi sau đây:  a) Xây dựng lò gạch, lò vôi, chuồng trại để chăn nuôi gia súc, gia cầm trái phép trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi;  b) Nuôi trồng thủy sản trái phép trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi;  c) Phá dỡ, xê dịch trái phép mốc chỉ giới, biển báo của công trình thủy lợi hoặc tự ý đấu nối kênh, đường ống dẫn nước;  d) Trồng cây lâu năm, nghiên cứu khoa học trái phép trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi;  đ) Đào, đắp ao, hồ trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi.  3. Phạt tiền từ 10.000.000 đồng đến 20.000.000 đồng đối với một trong các hành vi sau đây về quản lý an toàn đập, hồ chứa thủy lợi:  a) Không lập và gửi báo cáo hiện trạng an toàn đập, hồ chứa thủy lợi theo nội dung và thời gian quy định;  b) Không thực hiện kiểm tra đập, hồ chứa thủy lợi theo nội dung và chế độ quy định;  c) Không lập và trình cơ quan nhà nước có thẩm quyền phê duyệt phương án ứng phó thiên tai cho công trình, vùng hạ du đập trong quá trình thi công hoặc không tổ chức thực hiện phương án;  d) Không thực hiện kiểm định an toàn đập, hồ chứa thủy lợi theo quy định;  đ) Không thực hiện cắm mốc chỉ giới phạm vi bảo vệ đập, hồ chứa thủy lợi hoặc không lập và trình cơ quan nhà nước có thẩm quyền phê duyệt phương án bảo vệ đập, hồ chứa thủy lợi hoặc không tổ chức thực hiện phương án bảo vệ đã được phê duyệt;  e) Không lập hoặc rà soát, điều chỉnh, bổ sung hằng năm hoặc không tổ chức thực hiện phương án ứng phó thiên tai;  g) Không lập hoặc rà soát, điều chỉnh, bổ sung hằng năm trình cơ quan nhà nước có thẩm quyền phê duyệt phương án ứng phó với tình huống khẩn cấp hoặc không tổ chức thực hiện phương án.  4. Phạt tiền đối với hành vi mở rộng diện tích công trình hoặc thay đổi kết cấu công trình hiện có trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi như sau:  a) Phạt tiền từ 5.000.000 đồng đến 10.000.000 đồng đối với hành vi mở rộng diện tích hoặc thay đổi kết cấu công trình dưới 10m2;  b) Phạt tiền từ 10.000.000 đồng đến 20.000.000 đồng đối với hành vi mở rộng diện tích hoặc thay đổi kết cấu công trình từ 10m2 đến 30m2;  c) Phạt tiền từ 20.000.000 đồng đến 30.000.000 đồng đối với hành vi mở rộng diện tích hoặc thay đổi kết cấu công trình trên 30m2.  5. Phạt tiền từ 20.000.000 đồng đến 30.000.000 đồng đối với một trong các hành vi sau đây:  a) Xây dựng trái phép công trình ngầm trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi mà chưa đến mức truy cứu trách nhiệm hình sự;  b) Khoan, đào khảo sát địa chất; khoan, đào thăm dò, thi công công trình khai thác nước dưới đất; khoan, đào thăm dò, khai thác khoáng sản trái phép trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi mà chưa đến mức truy cứu trách nhiệm hình sự;  c) Chôn chất thải trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi;  d) Tổ chức các hoạt động du lịch, thể thao trái phép trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi;  đ) Khai thác nước trái phép từ công trình thủy lợi.  6. Phạt tiền từ 30.000.000 đồng đến 50.000.000 đồng đối với một trong các hành vi sau:  a) Tự ý dỡ bỏ hoặc lấp công trình thủy lợi;  b) Xây dựng nhà ở, công trình phụ, cầu, kè, bến bốc dỡ hàng hóa, nơi sản xuất, bãi chứa, tập kết nguyên liệu, nhiên liệu, vật liệu, vật tư, phương tiện và các công trình kiên cố khác trái phép trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi mà chưa đến mức truy cứu trách nhiệm hình sự;  c) Khai thác đất, đá, cát, sỏi và các vật liệu xây dựng trái phép trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi mà chưa đến mức truy cứu trách nhiệm hình sự.  7. Phạt tiền từ 80.000.000 đồng đến 100.000.000 đồng đối với hành vi nổ mìn và các hoạt động gây nổ khác trái phép trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi mà chưa đến mức truy cứu trách nhiệm hình sự.”  8. Biện pháp khắc phục hậu quả  a) Buộc khôi phục tình trạng ban đầu đối với hành vi vi phạm quy định tại điểm b khoản 1; điểm b, c, d khoản 2; điểm b, c, d khoản 5; điểm a, c khoản 6; khoản 7 Điều này;  b) Buộc tháo dỡ công trình xây dựng trái phép đối với hành vi vi phạm quy định tại điểm a khoản 1; điểm a khoản 2; khoản 4; điểm a khoản 5; điểm b khoản 6 Điều này.” |
| **Điều 18. Vi phạm quy định về điều khiển phương tiện giao thông qua công trình thủy lợi**  1. Phạt tiền từ 3.000.000 đồng đến 5.000.000 đồng đối với hành vi điều khiển xe cơ giới, xe máy chuyên dùng vượt quá mức quy định về tải trọng cho phép khi đi qua công trình thủy lợi.  2. Phạt tiền từ 5.000.000 đồng đến 10.000.000 đồng đối với một trong các hành vi sau:  a) Điều khiển xe cơ giới, xe máy chuyên dùng đi qua công trình thủy lợi khi không được phép đi qua;  b) Điều khiển phương tiện thủy nội địa qua công trình thủy lợi gây hư hại công trình; | **Điều 18. Vi phạm quy định về điều khiển phương tiện giao thông đi trên công trình thủy lợi**  1. Phạt tiền từ 3.000.000 đồng đến 5.000.000 đồng đối với hành vi điều khiển xe cơ giới, xe máy chuyên dùng vượt quá mức quy định về tải trọng cho phép khi đi trên công trình thủy lợi.  2. Phạt tiền từ 5.000.000 đồng đến 10.000.000 đồng đối với một trong các hành vi sau:  a) Điều khiển xe cơ giới, xe máy chuyên dùng đi trên công trình thủy lợi khi không được phép đi qua;  b) Điều khiển phương tiện thủy nội địa đi trên công trình thủy lợi gây hư hại công trình. |
| **Điều 19. Vi phạm quy định của giấy phép cho các hoạt động trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi**  1. Phạt tiền từ 1.000.000 đồng đến 2.000.000 đồng đối với hành vi hoạt động sai nội dung quy định trong mỗi loại giấy phép sau đây:  a) Trồng cây lâu năm;  b) Xây dựng chuồng trại chăn nuôi gia súc, gia cầm, nuôi trồng thủy sản;  c) Nghiên cứu khoa học.  2. Phạt tiền từ 20.000.000 đồng đến 30.000.000 đồng đối với hành vi hoạt động sai nội dung quy định trong mỗi loại giấy phép sau đây:  a) Khoan, đào điều tra, khảo sát địa chất; khoan, đào thăm dò, thi công công trình khai thác nước dưới đất; khoan, đào thăm dò, khai thác khoáng sản và khoan, đào thăm dò, khai thác vật liệu xây dựng;  b) Xây dựng kho, bến, bãi bốc dỡ; tập kết nguyên liệu, nhiên liệu, vật liệu, vật tư, phương tiện;  c) Chôn, lấp chất thải;  d) Xây dựng các công trình ngầm, bao gồm: Đường ống dẫn dầu, cáp điện, cáp thông tin, đường ống cấp thoát nước;  đ) Tổ chức hoạt động kinh doanh, dịch vụ.  3. Phạt tiền từ 30.000.000 đồng đến 50.000.000 đồng đối với hành vi hoạt động sai nội dung quy định trong mỗi loại giấy phép sau:  a) Xây dựng công trình trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi;  b) Xả nước thải vào công trình thủy lợi;  c) Sử dụng chất nổ và các hoạt động gây nổ trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi.  4. Hình thức xử phạt bổ sung:  Tước quyền sử dụng giấy phép trong thời hạn từ 01 tháng đến 03 tháng đối với hành vi vi phạm quy định tại khoản 2, khoản 3 Điều này.  5. Biện pháp khắc phục hậu quả:  a) Buộc khôi phục lại tình trạng ban đầu đối với hành vi vi phạm quy định tại điểm a khoản 1; điểm a, điểm c, khoản 2; điểm b, điểm c khoản 3 Điều này;  b) Buộc tháo dỡ công trình, phần công trình xây dựng không đúng với giấy phép đối với hành vi vi phạm quy định tại điểm b khoản 1; điểm b, điểm d khoản 2; điểm a khoản 3 Điều này. | 5. Điều 19 được sửa đổi, bổ sung như sau:  “**Điều 19. Vi phạm quy định của giấy phép cho các hoạt động trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi**  1. Phạt tiền từ 1.000.000 đồng đến 2.000.000 đồng đối với hành vi hoạt động sai nội dung quy định trong mỗi loại giấy phép sau đây:  a) Trồng cây lâu năm;  b) Nuôi trồng thủy sản;  c) Nghiên cứu khoa học;  d) Hoạt động của phương tiện thủy nội địa, phương tiện cơ giới, trừ xe mô tô, xe gắn máy, phương tiện thủy nội địa thô sơ.  2. Phạt tiền từ 20.000.000 đồng đến 30.000.000 đồng đối với hành vi hoạt động sai nội dung quy định trong mỗi loại giấy phép sau đây:  a) Khoan, đào khảo sát địa chất; thăm dò, khai thác khoáng sản, vật liệu xây dựng, khai thác nước dưới đất;  b) Lập bến, bãi tập kết nguyên liệu, nhiên liệu, vật liệu, vật tư, phương tiện;  c) Xây dựng công trình ngầm;  d) Hoạt động du lịch, thể thao, kinh doanh, dịch vụ.    3. Phạt tiền từ 30.000.000 đồng đến 50.000.000 đồng đối với hành vi hoạt động sai nội dung quy định trong mỗi loại giấy phép sau:  a) Xây dựng công trình mới trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi;  b) Xả nước thải vào công trình thủy lợi;  c) Nổ mìn và các hoạt động gây nổ khác trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi.  4. Hình thức xử phạt bổ sung:  Tước quyền sử dụng giấy phép trong thời hạn từ 01 tháng đến 03 tháng đối với hành vi vi phạm quy định tại khoản 2, khoản 3 Điều này.  5. Biện pháp khắc phục hậu quả:  a) Buộc khôi phục lại tình trạng ban đầu đối với hành vi vi phạm quy định tại điểm a khoản 1; điểm a khoản 2; điểm b, điểm c khoản 3 Điều này;  b) Buộc tháo dỡ công trình, phần công trình xây dựng không đúng với giấy phép đối với hành vi vi phạm quy định tại điểm b, điểm d khoản 2; điểm a khoản 3 Điều này.” |
|  | 6. Bổ sung Điều 19a như sau:  **“Điều 19a. Vi phạm quy định trong việc thực hiện yêu cầu của cơ quan có thẩm quyền**  1. Phạt tiền từ 2.000.000 đồng đến 3.000.000 đồng đối với hành vi cản trở việc thanh tra, kiểm tra hoạt động thủy lợi.  2. Phạt tiền từ 3.000.000 đồng đến 5.000.000 đồng đối với hành vi cản trở, chống đối hoặc không chấp hành quyết định của cơ quan, người có thẩm quyền trong việc ứng phó khẩn cấp khi công trình thủy lợi xảy ra sự cố.” |
|  | **Điều 2.**  1. Thay đổi cụm từ “Căn cứ Pháp lệnh Khai thác và bảo vệ công trình thủy lợi ngày 04 tháng 4 năm 2001” thành “Căn cứ Luật Thủy lợi ngày 19 tháng 6 năm 2017” tại phần căn cứ ban hành Nghị định số 104/2017/NĐ-CP ngày 14 tháng 9 năm 2017 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực phòng, chống thiên tai; khai thác và bảo vệ công trình thủy lợi; đê điều.  2. Thay đổi cụm từ “đi qua công trình thủy lợi” thành “đi trên công trình thủy lợi” tại Điều 18 của Nghị định số 104/2017/NĐ-CP ngày 14 tháng 9 năm 2017 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực phòng, chống thiên tai; khai thác và bảo vệ công trình thủy lợi; đê điều. |
|  | **Điều 3. Điều khoản chuyển tiếp**  Đối với hành vi vi phạm hành chính xảy ra trước ngày Nghị định này có hiệu lực mà sau đó mới bị phát hiện hoặc đang xem xét, giải quyết thì áp dụng các quy định có lợi cho cá nhân, tổ chức vi phạm. |
|  | **Điều 4. Điều khoản thi hành**  Nghị định này có hiệu lực từ ngày tháng năm 2019. |
|  | **Điều 5. Trách nhiệm thi hành**  Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ, Thủ trưởng cơ quan thuộc Chính phủ, Chủ tịch Ủy ban nhân dân các cấp và các cơ quan, tổ chức, cá nhân liên quan chịu trách nhiệm thi hành Nghị định này./. |